



## Співпраця бізнесу та публічної влади у досягненні Цілей сталого розвитку 2030: міжнародний досвід та уроки для України



**Professor Iryna Zapatrina**, doctor of economics, President of the Academy of PPP, Chairman of the Board of the Ukrainian PPP Development Support Center



# Виклики, що постали перед міжнародною спільнотою із схваленням ЦСР

- ❑ Основні проблеми щодо досягнення ЦСР зосереджено у країнах з низьким рівнем економічного розвитку (відсутність або незадовільний стан критичної для досягнення ЦСР інфраструктури, низький рівень життя, відсутність або низька якість важливих для людини послуг, бюджетні обмеження тощо)
- ❑ Розрив між потребами у фінансуванні критичної для ЦСР інфраструктури та наявними публічними ресурсами у таких країнах щорічно складає від 3,3 до 4,5 трил. дол. США (за різними оцінками)
- ❑ Покриття цього розриву потребує залучення приватного бізнесу, переважно з країн розвинутих економік, або міжнародного на умовах **державно-приватного партнерства**.

## Цілі сталого розвитку до 2030 року:

- ❑ Визначення стандартів якості життя людини, що мають бути забезпечені для всіх на планеті незалежно від місця проживання (доступ до послуг в сфері життєзабезпечення, можливості для особистого розвитку, навколишнє середовище)

## KPI for People First PPPs



*Важливою рисою Цілей сталого розвитку ООН є наявність в них механізмів досягнення ЦСР на засадах партнерства бізнесу, публічної влади та суспільства: фінансової підтримки, трансферу технологій, наروщування потенціалу, моніторингу та підзвітності тощо*





## Визначення національних ЦСР як цільових індикаторів для ДПП

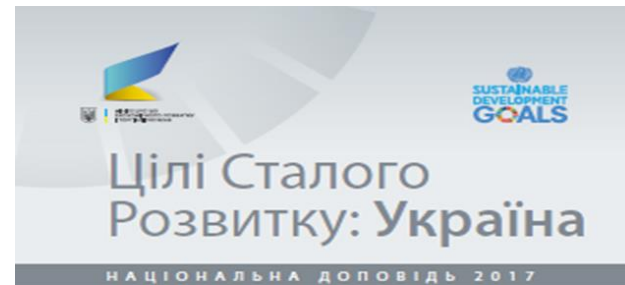
- ❑ Національна доповідь: «Цілі сталого розвитку: Україна» затверджено Міжвідомчою Робочою групою високого рівня у 2017 році

### ЦСР ООН

- 17 цілей
- 169 завдань

### ЦСР Україна ( **KPI** )

- 17 цілей
- 86 завдань,  
172 показника



*Недостатньо відпрацьовані механізми досягнення ЦСР, зокрема недооціненою є роль державно-приватного партнерства у цьому процесі*



# Національні ЦСР щодо розбудови критичної для ЦУР інфраструктури - 1



Сфера та ЦСР	Національні завдання	Органи, у сферу відповідальності яких входить вирішення відповідних завдань
Енергоефективність та чиста енергія, ЦСР 7	<ul style="list-style-type: none"> <li>збільшити частку енергії, виробленої з відновлюваних джерел, у 3,5 рази;</li> <li>знижити енергоємність ВВП у 2 рази;</li> <li>зменшити технологічні витрати електричної енергії в розподільчих мережах в 1,3 рази;</li> <li>зменшити втрати тепла у тепломережах в 1,7 рази</li> </ul>	Міненерговугілля Мінрегіонбуд Держенергозбереження ОМС
Водопостачання та водовідведення, ЦСР 6, 15	<ul style="list-style-type: none"> <li>забезпечити доступ до питної води гарантованої якості 100 % міського та сільського населення;</li> <li>скоротити обсяги скидів забруднених стічних вод у водні об'єкти майже втричі;</li> <li>скоротити частку скидів забруднених стічних вод у загальному обсязі скидів до морського середовища втричі</li> </ul>	Мінрегіонбуд Мінприроди ОМС
Транспортна інфраструктура, ЦСР 9	<ul style="list-style-type: none"> <li>зменшити частку сільського населення, яке проживає на відстані понад 3 км від дороги з твердим покриттям, у 10 разів;</li> <li>підвищити частку транспорту громадського користування у 3,3 рази та частку транспортної інфраструктури й дорожнього сервісу, що враховують потреби людей з інвалідністю, у 4 рази;</li> <li>підвищити частку доріг загального користування державного значення з твердим покриттям, що відповідають нормативним вимогам, у 7 разів;</li> </ul>	Мінінфраструктури Укравтодор ОМС
Наука та інновації, ЦСР 2, 9	<ul style="list-style-type: none"> <li>збільшити частку реалізованої інноваційної продукції в обсязі промислової більш ніж у 10 разів;</li> <li>підвищити витрати на виконання наукових та науково-технічних робіт у 5 разів;</li> <li>підвищити продуктивність сільського господарства за рахунок використання інноваційних технологій удвічі</li> </ul>	Міносвіти Мінагрополітики



# Національні ЦСР щодо розбудови критичної для ЦУР інфраструктури - 2



Сфера та ЦСР	Національні завдання	Органи, у сферу відповідальності яких входить вирішення
Поводження з побутовими відходами, ЦСР 12	<ul style="list-style-type: none"> <li>збільшити частку спалених та утилізованих відходів у загальному обсягу їх утворення майже у 2 рази</li> </ul>	Мінрегіонбуд Мінприроди ОМС
Туризм, ЦСР 11	<ul style="list-style-type: none"> <li>збільшити кількість робочих місць у сфері туризму майже вдвічі</li> </ul>	Мінекономрозвитку ОМС
Охорона здоров'я, ЦСР 3	<ul style="list-style-type: none"> <li>зменшити смертність дітей у віці до 5 років майже у півтора рази;</li> <li>зменшити кількість хворих з діагнозом ВІЛ майже у 2 рази;</li> <li>зменшити кількість смертей від цереброваскулярних хвороб серед чоловіків в 1,4 рази, серед жінок – у 1,3 рази;</li> <li>зменшити кількість смертей від злоякісних новоутворень у жінок у віці 30–59 років в 1,3–1,4 рази</li> </ul>	МОЗ ОМС
Освіта, ЦСР 4	<ul style="list-style-type: none"> <li>збільшити показник охоплення дітей до 5 років дошкільними навчальними закладами в 1,3 рази;</li> <li>збільшити кількість університетських міст у 2 рази</li> </ul>	Міносвіти ОМС
Відновлення інфраструктури на територіях, що постраждали внаслідок конфлікту, ЦСР 16	<ul style="list-style-type: none"> <li>забезпечити задоволення населення Донецької та Луганської областей користуванням інфраструктурними об'єктами та рівнем надання послуг у сфері адміністративного управління на 100 %</li> </ul>	МТОТ

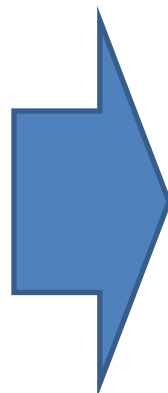


## Яким чином забезпечити досягнення поставлених в рамках ЦСР національних завдань ?

- ☐ Системний програмний підхід до планування інфраструктурних проектів, у тому числі на умовах ДПП
- ☐ Нові моделі співпраці публічної влади та приватного бізнесу у розбудові інфраструктури; залучення до діалогу громадянського суспільства
- ☐ Сприятливе для приватних інвестицій правове та інституційне середовище
- ☐ Оцінювання та звітність публічної влади в контексті ЦСР; персоналізована відповідальність за вирішення завдань в рамках ЦСР

# Системний підхід до планування модернізації критичної для ЦСР інфраструктури

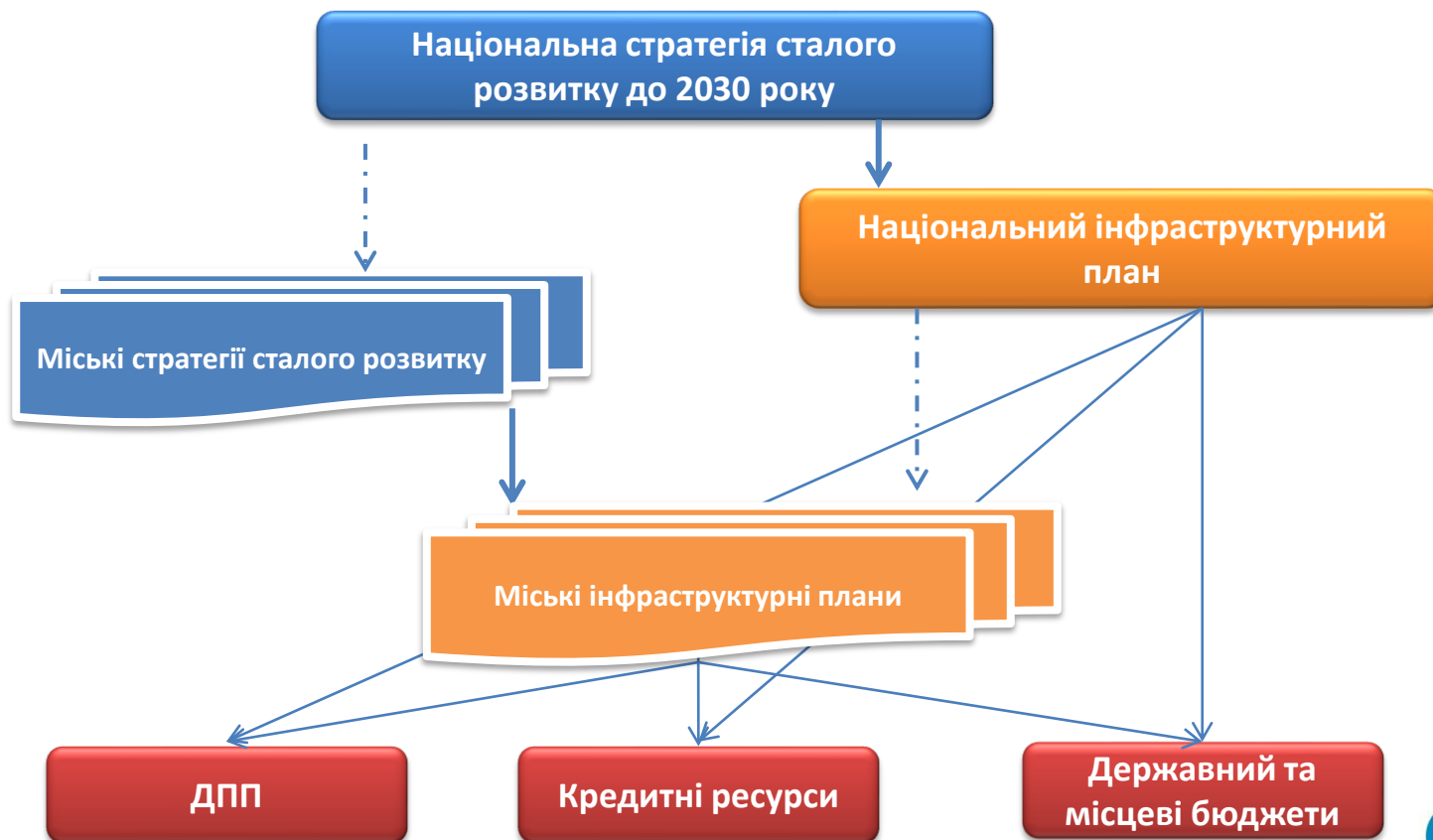
- ❑ Наявність державної довгострокової стратегії сталого розвитку з цільовими показниками відповідно до національних ЦСР
- ❑ Пріоритезація інфраструктурних проектів (інфраструктурні плани – pipeline of the projects)
- ❑ Визначення оптимальних та доступних механізмів реалізації проектів



*Єдине бачення держави, бізнесу та суспільства в цілому щодо перспектив розвитку країни*  
*Сприятливі умови для стратегічного планування своєї діяльності всіма суб'єктами*  
*Синергетичний ефект*  
*Ефективне використання наявних ресурсів*



# Інфраструктурний розвиток в рамках ЦСР





# Нові моделі співпраці публічної влади та приватного бізнесу

- ❑ Результативні показники – національні індикатори ЦСП
- ❑ Від “value for money” до “value for people”
- ❑ Обмеження ризиків приватних партнерів у складних, але важливих для суспільства проектах
- ❑ Рівні партнерські стосунки між публічною владою та бізнесом



Застосування більш складних у структуруванні моделей, заснованих на платі за доступність

Зростання ролі державної підтримки у проектах ДПП

Важливість контролю фіскальних ризиків

## Приклади негативних практик

### ☐ Відсутність програмного підходу

*хаотичний вибір проектів: за галузями; територіями; базуючись на механізмах їх реалізації*

### ☐ Ігнорування суспільних інтересів

*найбільш цікавими для публічної влади виявляються комерційно привабливі проекти; серед критеріїв вибору проектів відсутні індикатори ЦСР*

### ☐ Низька зацікавленість та інституційна неспроможність публічної влади у структуруванні інфраструктурних проектів на умовах ДПП; несприйняття незапрошених пропозицій



# Сприятливе для приватних інвестицій правове та інституційне середовище

- ❑ Наявність зрозумілого та сприятливого для приватного бізнесу правового регулювання у сфері ДПП
- ❑ Додержання норм закону представниками публічної влади
- ❑ Професійні державні інституції, готові до рівноправного відкритого діалогу з приватним бізнесом



*Зацікавленість приватного  
бізнесу у модернізації  
інфраструктури  
Економія часу  
Зниження транзакційних  
витрат при підготовці та  
розгляді проектів*

## Приклади негативних практик

### ☐ Низька інституційна спроможність публічної влади

*застарілі підходи до розуміння ролі приватного бізнесу в інфраструктурі; неспроможність використовувати існуюче законодавство для формування та реалізації проектів на умовах ДПП*

### ☐ Неготовність брати на себе відповідальність

*намагання прописати всі вимоги та процедури безпосередньо в законі; затягування процесу розгляду проектів*

### ☐ Небажання підтримувати ДПП

*зацікавленість у реалізації проектів на умовах державних закупівель; уникнення складностей та нових викликів*

# Оцінювання та звітність публічної влади в контексті ЦСР

- ☐ Регулярний моніторинг результатів виконання програм і проектів
- ☐ Публічне звітування за результатами реалізації проектів на умовах ДПП
- ☐ Робота над помилками за результатами незалежного оцінювання



*Відбудова атмосфери довіри у суспільстві*

*Підвищення ефективності підготовки та реалізації інфраструктурних проектів*



## Приклади негативних практик

- ❑ Відсутність єдиної систематизованої інформації щодо проектів ДПП та їх спрямованості на досягнення ЦСР

*відсутність єдиної бази даних, відсутність відповідальності за не оприлюднення інформації*

- ❑ Колективна безвідповідальність

*відсутність персональної відповідальності за результати реалізації тих чи інших проектів*

- ❑ Відсутність незалежної оцінки проектів ДПП

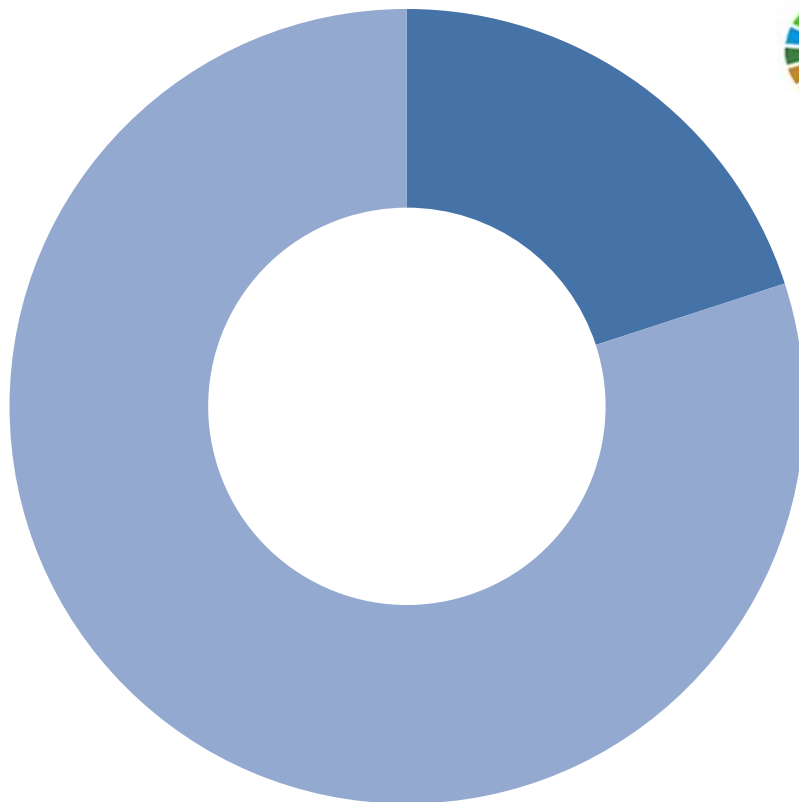
*неможливо «вчитись на помилках»*

## Окремі приклади для запозичення

- ☐ Закон про благополуччя майбутніх поколінь (Уельс)
- ☐ Національні координатори з питань ЦСР (Уельс, Білорусь)
- ☐ Звітність публічної влади з питань досягнення національних індикаторів ЦСР
- ☐ Просвітницька діяльність з питань ЦСР та ДПП, спрямованих на людину
- ☐ Закон «Про державно-приватне партнерство», Україна



**THE GLOBAL GOALS**  
For Sustainable Development



■ Час, що минув

■ Час, що лишився



## Рекомендації для публічної влади

- ❑ Розвиток інституційного середовища з питань ЦСР та People First PPPs (національний координатор, план дій, нові інституції на державному та місцевому рівні, навчання з питань ЦСР та ДПП, відповідальність та звітність)
- ❑ Стратегічне планування ( національні та муніципальні стратегії сталого розвитку, інфраструктурні плани, пріоритезація проектів з огляду на їх вплив на досягнення ЦСР)
- ❑ Розроблення та правове врегулювання механізмів реалізації завдань в рамках ЦСР, у т.ч. шляхом застосування People First PPPs. Підвищення інституційної спроможності публічної влади
- ❑ Налагодження комунікацій з бізнесом та суспільством з питань, що стосуються ЦСР та інфраструктурного розвитку
- ❑ Запровадження моніторингу та звітності діяльності публічної влади з питань досягнення національних індикаторів ЦСР



# Academy of public-private partnership

[appp.com.ua](http://appp.com.ua)

## Thank you for attention

[ukrppp.com](http://ukrppp.com)



### Ukrainian Public-Private Partnership Development Support Center